

Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE

Komisija-Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Комисија за одлучивање о
сукобу интереса

Trg mladih 8, Zona 1A, drugi sprat-kat / 76100 Brčko distrikt BiH, tel: 049/490-135, web: www.sukobinteresabd.ba, e-mail: info@sukobinteresabd.ba
Трг младих 8, Зона 1А, други спрат / 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел: 049/490-135, веб: www.sukobinteresabd.ba, е-пошта: info@sukobinteresabd.ba

GODIŠNJI PLAN RADA
KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
ZA 2024. GODINU

Decembar 2023.

1.) Uvod (opće napomene o godišnjem planu rada)

Obaveza izrade godišnjeg plana rada propisana je odredbama člana 34. Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 34/19 i 22/23) i člana 15. Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 46/20).

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa nadležna je za: nepristrasan, odgovoran i objektivan postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa u pojedinačnim slučajevima, po prijavi ili po službenoj dužnosti i preduzimanje mjera za sprečavanje sukoba interesa i izricanje sankcija; provjeru tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja; iniciranje izmjena propisa koje se direktno ili indirektno tiču sukoba interesa; davanje mišljenja i uputstva nosiocu javne funkcije i drugim zainteresovanim licima s ciljem sprečavanja sukoba interesa i pravilnog podnošenja Izvještaja; provođenje obuke i prezentacije te informisanje nosilaca javne funkcije o njihovim pravima, obavezama i odgovornostima u vezi sa sukobom interesa te pravilnom podnošenju Izvještaja; uspostavljanje Jedinog registra; odlučivanje o postojanju sukoba interesa u pojedinačnom slučaju; izvještavanje Skupštine jednom godišnje o svom radu; održavanje sjednica; podnošenje Izvještaja Tužilaštvu Brčko distrikt BiH o povredi Zakona koje može imati obilježje krivičnog djela; iniciranje pokretanja postupaka oduzimanja nezakonito stečene imovine; donošenje akata propisanih zakonima i obavljanje drugih poslova propisanih Zakonom.

Vizija Komisije je jačanje povjerenja građana u nosioce javnih funkcija u organima i institucijama Brčko distrikta BiH, te da Komisija postane tijelo koje će ulagati u razvoj stručnosti i kompetencije svojih uposlenika, u digitalizaciju rada, da bude tijelo otvoreno i dostupno nosiocima javnih dužnosti i svim zainteresovanim osobama te efikasno u izvršavanju svojih zakonskih obaveza i dužnosti.

2.) Osvrt na aktivnosti / projekte realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa koja je osnovana u skladu s Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“ broj 4/21) je u kontinuitetu izvršavala aktivnosti koje proizilaze iz nadležnosti tako da je tokom 2023. godine održala 33 sjednice na kojima je imala 208 tačaka dnevnog reda, pokrenula je ukupno 75 postupaka, kako po službenoj dužnosti kao rezultat neslaganja podataka u Izvještaju o imovinskom stanju i prikupljenih podataka od nadležnih organa i institucija, koji posjeduju evidencije), tako i po anonimnim i neanonimnim prijavama.

U 44 postupka utvrđena je povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, te izrekla sankcije i to: 28 opomena, 3 novčane kazne, 13 obustava dijela isplate neto mjesečne plate, odnosno naknade.

Komisija je takođe donijela u 14 postupaka odluku o nepokretanju postupka, u 8 postupaka donesena je odluka o odbacivanju prijave zbog nenadležnosti, u 6 slučajeva postupak je obustavljen.

Tokom 2023. godine izvršene su provjere podataka iz Izvještaja o imovinskom stanju nosilaca javne funkcije, i to za novoimenovane nosioce javne funkcije i nosioce javne funkcije čiji izvještaji za 2022. godinu su sadržavali drugačije podatke u odnosu na Izvještaj o imovinskom stanju za 2021. godinu. Tokom ovih provjera prikupljeni su podaci za oko 100 osoba, obzirom da se kontrola podataka odnosila na nosioce javne funkcije i članove porodičnog domaćinstva, koje su naveli u Izvještaju o imovinskom stanju. Također je zaprimljeno 15 zahtjeva za mišljenje i dato je 15 mišljenja u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva.

Edukacija zaposlenih u Komisiji kontinuirano se obavljala u skladu sa odobrenim budžetskim sredstvima. U novembru 2023. godine Komisija je u prostorijama Direkcije za financije Brčko distrikta BiH obavila edukaciju novoimenovanih nosilaca javne funkcije i svih ostalih zainteresovanih nosilaca javne funkcije pozvanih na edukaciju. Tokom 2023. godine redovno su ažurirani registri koje vodi Komisija, te je uneseno ukupno 52 Aneksa I u Registar javne funkcije i nosilaca javne funkcije, a ukupno 210 Aneksa II.

Izvršeno je ukupno 52 upisa početka mandata nosilaca javne funkcije i ukupno 42 prestanka mandata. Prema tome, okončano je ukupno 42 mandata zbog raznih osnova, tako je u 18 slučajeva nosiocima javne funkcije istekao redovan mandat, u 11 slučajeva nosiocima javne funkcije je prestao mandat, u 5 slučajeva su nosioci javne funkcije razriješeni dužnosti, u 6 slučajeva nosioci javne funkcije su podnijeli ostavku, dok je u 2 slučaja prestala javna funkcija zbog odlaska u penziju. Komisija je 49 nosioca javne funkcije evidentirala kao pasivne obveznike primjene Zakona, koji su obavezni dvije godine po prestanku javne funkcije dostavljati Izvještaj. Tokom izvještajnog perioda izbrisano je 11 pasivnih nosilaca javne funkcije, zbog proteka dvije godine od prestanka obavljanja javne funkcije. Formiran je Registar preduzeća, te uneseni podaci za 24 preduzeća shodno dostavljenim obavještenjima od strane nosilaca javne funkcije. Komisija je informisala javnost o svom radu putem gostovanja na HIT televiziji i putem radio emisija. Također su putem web stranice Komisije građani i nosioci javne funkcije bili obaviješteni o svim bitnim dešavanjima, putem kratkih članaka, ali i objavljivanjem rješenja, odluka i zaključaka o okončanim postupcima i svih drugih podzakonskih i opštih akata.

3.) Kratak opis ključnih usmjerenja godišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Prioritetan zadatak Komisije za odlučivanje o sukobu interesa je osigurati sprečavanje privatnih uticaja na donošenje odluka u obavljanju javnih funkcija uz jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti nosilaca javne funkcije u obavljanju javnih funkcija, jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, te sprečavanje sukoba interesa u obavljanju javne funkcije. Za ostvarenje ovih zadataka potrebna je kontinuirana edukacija zaposlenih u Komisiji, edukacija nosilaca javne funkcije, kontakti sa drugim organima koji se bave sukobom interesa, informisanje javnosti o svim bitnim stvarima vezano za sukobe interesa, jačanje informatičkih kapaciteta Komisije, uspostavljanje kontakata sa drugim organima, institucijama i pravnim licima koji posjeduju podatke o imovini i kapitalu nosilaca javne funkcije itd.

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH doprinosi Okviru ciljeva održivog razvoja u Bosni i Hercegovini, usmjeravajući svoje aktivnosti prema ključnim pravcima razvoja i akceleratorima definisanim u Strategiji razvoja Brčko distrikta BiH za period 2021-2027.

Program "Strateško upravljanje i administracija" Komisije usredsređuje se na "Prvi Razvojni pravac: Dobra uprava i upravljanje javnim sektorom", naglašavajući "Efikasan, otvoren, inkluzivan i odgovoran javni sektor" i "Vladavinu prava, sigurnost i osnovna prava". Kroz promicanje transparentnosti i integriteta u javnom sektoru, kao i jačanje institucionalnih kapaciteta za sprečavanje sukoba interesa i povreda odredaba zakona Komisija direktno utječe na esencijalne aspekte dobrog upravljanja. Ove aktivnosti potiču građansko učešće i svijest, što je ključno za uspostavljanje stabilnog i pouzdanog okruženja potrebnog za održiv razvoj cjelokupne zajednice. Komisija svojim radom doprinosi stvaranju transparentnijeg, odgovornijeg i efikasnijeg upravljanja, što je neophodno za izgradnju povjerenja građana u institucije i postizanje ciljeva održivog razvoja. Ova usmjerenost na integritet i pravdu u javnom sektoru odražava opredjeljenje Komisije za promicanje održivog razvoja u skladu s globalnim ciljevima.

4.) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba nadležnih tijela u odnosu na planirane mjere (programe) za naredni godišnji period, preuzet iz trogodišnjeg plana rada

Komisiju čini predsjednik i dva člana, a sredstva za rad Komisije osiguravaju se u budžetu Brčko distrikta BiH. Komisija pripada skupini antikorupcijskih tijela kojima je zadaća provođenje politike koja unapređuje učešće društva i poštivanje principa vladavine prava, pravilnog upravljanja javnim poslovima i javnom imovinom, čestitost, transparentnost i odgovornost, te nadgledanje i usklađivanje provođenja te politike, kao i podizanje svijesti i širenje saznanja o sprečavanju sukoba interesa. Obzirom na starosnu granicu zaposlenih u Komisiji tokom 2024. godine, najmanje dvije službenice koristit će trudničko i porodiljsko bolovanje, dok će jedna službenica do oktobra 2024. godine koristiti neplaćeno odsustvo.

5.) Mogući problemi i rizici za realizaciju godišnjeg plana rada

Problemi i rizici za realizaciju Godišnjeg plana rada Komisije su: odsustvo zaposlenih zbog korištenja nekog od oblika bolovanja ili neplaćenog odsustva; neizvršavanje procedura u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima; kašnjenje u vođenju upravnog postupka, neažurne evidencije i baze podataka u Jedinostvenom registru; prekoračenje rokova u vođenju upravnog postupka zbog neblagovremenog dostavljanja podataka, neažurirane i nepotpune informacije, loša saradnja sa lokalnim i drugim institucijama u zemlji i inostranstvu. Svakako je bitno napomenuti da bi informatizacija sistema – elektronsko povezivanje svih organa i institucija sa kojima saraduje Komisija za odlučivanje o sukobu interesa radi provođenja svojih nadležnosti znatno ubrzalo proces realizacije programa predviđenih godišnjim planom rada.

B. Pregled ukupnog financiranja programa nadležnog tijela

Pregled programa	Šifra programa	Ukupni izvori i iznosi planiranih financijskih sredstava u KM	
		Izvori	Iznos
1. Strateško upravljanje i administracija Komisije za odlučivanje o sukobu interesa	001-KSI	Budžetska sredstva	791.600,18 KM
		Kreditna sredstva	0
		Sredstva EU	0
		Ostale donacije	0
		Ostala sredstva	0
		Ukupno	791.600,18 KM

Napomena:

B1. Programi (mjere) nadležnog tijela

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna godišnja vrijednost
1.1. Strateško upravljanje i administracija Komisije za odlučivanje o sukobu interesa	001-KSI	Procenat izvršenja godišnjeg plana rada	30%	95%
		Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na ukupan budžet Komisije (izražen u %)	100%	95%

Napomena:

Programi (mjere) i indikatori nadležnog tijela prenose se iz trogodišnjeg plana rada. U tabelu B1. dodaje se onoliko redova koliko je programa B, odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog programa.

B2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele B1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele B1):							
1. Strateško upravljanje i administracija Komisije za odlučivanje o sukobu interesa							
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program:							
Program iz planskih dokumenata iz nadležnosti							
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM	
						Izvori	Iznos
1.1. Strateško upravljanje i administracija Komisije i realizacija aktivnosti Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (bruto plate i doprinosi poslodavca, naknade troškova zaposlenika, izdaci za materijal, sitan inventar i usluge, vođenje postupaka, davanje mišljenja, vođenje evidencija i dr.)	Kontinuirano	<p>-98% riješeno/provedeno postupaka po anonimnim prijavama</p> <p>-95% riješeno/pokrenuto postupaka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa i povreda odredaba zakona po službenoj dužnosti</p> <p>- 98% riješeno podnesenih zahtjeva za mišljenja i upute i smjernice upućenih od strane nosilaca javne funkcije</p> <p>-100% ažurno vođenje evidencija upravnih postupaka i izrečenih sankcija</p> <p>-izvršena provjera tačnosti unesenih podataka u Aneks II za minimalno 30 nosilaca javne funkcije</p> <p>- održane minimalno dvije sjednice Komisije u mjesecu</p>	Komisija za odlučivanje o sukobu interesa i zaposleni u Komisiji		Ne	Budžetska sredstva	765.643,25
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0
						Ostala sredstva	0
Ukupno	765.643,25						
1.2. Učešće zaposlenih u Komisiji na obukama, seminarima, usavršavanjima, konferencijama, savjetovanjima, simpozijima i slično	Kontinuirano	- minimalno 5 odlazaka zaposlenih na obuke, seminare, usavršavanja, konferencije, savjetovanja, simpozije i slično	Komisija za odlučivanje o sukobu interesa / podrška (OHR, OSCE, Transparency international...)		Ne	Budžetska sredstva	11.000,00
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0
						Ostala sredstva	0
Ukupno	11.000,00						
1.3. Provođenje edukacije/obuke te informisanje nosilaca javne funkcije o njihovim pravima i obavezama	Kontinuirano	<p>- minimalno jednom godišnje održana edukacija za nosioce javnih funkcija</p> <p>- upoznavanje nosilaca javnih funkcija putem dopisa, maila i objava na web stranici Komisije o</p>	Komisija za odlučivanje o sukobu interesa i zaposleni u Komisiji		Ne	Budžetska sredstva	1.000,00
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0

		osnovnim pravima i obvezama nosioca javne funkcije minimalno 3 puta godišnje				Ostala sredstva	0
						Ukupno	1.000,00
1.4. Unapređenje informatičkih kapaciteta Komisije u ažurno vođenje održavanje Jedinственog registra	Kontinuirano	-95% unos podataka iz Aneksa I u Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija -95% unos podataka iz Aneksa II u Registar imovine za najmanje 180 nosilaca javne funkcije -95% unos podataka dopuna Aneksa II u roku od 15 dana -povezivanje s bazom podataka IDEE	Komisija za odlučivanje o sukobu interesa		Ne	Budžetska sredstva	5.756,93
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0
						Ostala sredstva	0
						Ukupno	5.756,93
1.5. Transparentnost rada Komisije	Kontinuirano	-jednom godišnje podnijeti izvještaj Skupštini Brčko distrikta BiH o radu Komisije -jednom godišnje obavijestiti javnost putem tv-nastupa o radu Komisije -minimalno 4x godišnje obavijestiti javnost putem radioemisija i drugih oblika javnog komuniciranja o radu Komisije -obavješćavanje javnosti o ishodu postupaka vođenih protiv nosilaca javne funkcije isticanjem rješenje, zaključaka i odluka na web stranicu Komisije	Komisija za odlučivanje o sukobu interesa i zaposleni			Budžetska sredstva	200,00
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0
						Ostala sredstva	0
						Ukupno	200,00
1.6. Saradnja i komunikacija sa svim organima i institucijama u cilju uspješnog obavljanja poslova iz nadležnosti Komisije	Kontinuirano	-minimalno dva održana sastanka godišnje sa organima, institucijama i pravnim licima koji raspolažu podacima potrebnim Komisiji u radu	Komisija za odlučivanje o sukobu interesa			Budžetska sredstva	8.000,00
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0
						Ostala sredstva	0
						Ukupno	8.000,00
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	791.600,18 KM
						Kreditna sredstva	0
						Sredstva EU	0
						Ostale donacije	0

	Ostala sredstva	0
	Ukupno	791.600,18 KM

B3. Plan izrade propisa po programima (mjerama)

Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Predlagač propisa	Da li je potrebno usklađivanje sa pravnim naslijeđem EU	Razlozi za donošenje
Program (mjera) 4. nadležnog tijela (navesti naziv iz trogodišnjeg – godišnjeg plana rada)					
A. Propisi za koje se neće provoditi sveobuhvatna procjena utjecaja					
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena utjecaja	Nije planirana izrada propisa.				
Program (mjera) 5. nadležnog tijela (navesti naziv iz trogodišnjeg – godišnjeg plana rada)					
A. Propisi za koje će se neće provoditi sveobuhvatna procjena utjecaja					
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena utjecaja					

Shodno članu 25 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa na 75. sjednici održanoj dana 28.12.2023. godine donijela je Godišnji plan rada Komisije za odlučivanje o sukobu interesa za 2024. godinu i bit će blagovremeno objavljen na internet stranici Komisije, te dostavljen Skupštini Brčko distrikta BiH.

Broj predmeta: KSI-01-235/23
Brčko, 28.12.2023. godine

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl.pravnik